



AVIZ

**referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea
Legii nr.286/2009 privind Codul penal**

Analizând proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.33 din 16.02.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D62/16.02.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect modificarea art.369 - Incitarea la ură sau discriminare - din Legea nr.286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, în scopul transpunerii art.1 alin.(1) lit. a) din Decizia-cadru 2008/913/JAI a Consiliului din 28 noiembrie 2008 privind combaterea anumitor forme și expresii ale rasismului și xenofobiei prin intermediul dreptului penal.

Prin obiectul său de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. **Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene**, proiectul intră sub incidența normelor juridice subsumate **Politicii europene privind Spațiul de libertate, securitate și justiție**, integrate **segmentului legislativ rezervat - Cooperării polițienești și judiciare în**

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

domeniile penal și vamal, sectorul - Cooperare judiciară în domeniul penal.

La nivelul **dreptului european derivat**, prezintă incidență dispozițiile ***Deciziei-cadru 2008/913/JAI a Consiliului din 28 noiembrie 2008 privind combaterea anumitor forme și expresii ale rasismului și xenofobiei prin intermediul dreptului penal.***

Așa cum se arată în Expunerea de motive, transpunerea completă a dispozițiilor Deciziei-cadru 2008/913/JAI a fost notificată de autoritățile române, însă, ca urmare a unor demersuri începute în anul 2015 și continuate în anul 2016, Comisia Europeană, în contextul evaluării gradului de conformare a legislației naționale cu dispozițiile respectivei decizii-cadru, a concluzionat că măsurile de transpunere notificate de către autoritățile române nu îndeplinesc obligațiile impuse de prevederile art.1 alin (1) lit.a) din Decizia-cadru 2008/913/JAI. Din acest motiv, Comisia Europeană a transmis României *Scrisoarea de punere în întârziere*, declașându-se implicit procedura de infringement, în prima sa faza - necontencioasă.

Astfel, potrivit Expunerii de motive, Comisia Europeană a apreciat că legislația penală română incriminează instigarea publică la violență sau la ură împotriva unui grup de persoane, fără însă a se referi și la instigarea împotriva unui membru al respectivului grup de persoane. Totodată, s-a apreciat că reglementarea națională limitează incriminarea instigării la violență la situațiile în care o persoană incită public la comiterea unei infracțiuni specifice.

Prin urmare, în considerarea deficiențelor constatate de către Comisia Europeană și din perspectiva stadiului avansat al etapei pre-contencioase în care se află problematica în cauză, etapă ce o precede pe cea contencioasă, ce s-ar putea derula, într-o atare eventualitate, în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene, în temeiul art. 258 din TFUE, se impune promovarea unei intervenții normative care să stopeze acțiunea în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru declanșate de Comisia Europeană.

Pe cale de consecință, în acord cu observațiile Comisiei Europene, prin prezentul proiect se realizează *transpunerea* prevederilor art.1 alin(1) lit.a) din *Decizia-cadru 2008/913/JAI*, prin modificarea corespunzătoare a art.369 din Legea nr.289/2009 privind Codul Penal, demersul fiind de natură a împiedica derularea pe mai departe a procedurii de infringement.

3. Având în vedere că se preconizează modificarea art.369 din Legea nr.286/2009 privind Codul penal, pentru exprimarea sintetică a obiectului de reglementare, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

**„Lege pentru modificarea art.369
din Legea nr.286/2009 privind Codul penal”.**

4. La textul propus pentru **art.369**, pentru un spor de claritate a normei, propunem înlocuirea expresiei „sau a unei persoane” cu sintagma „sau **împotriva** unei persoane”.

5. Ținând seama de numeroasele intervenții legislative aduse actului normativ de bază de-a lungul existenței sale, recomandăm introducerea, în finalul proiectului, a unui nou articol, **art.II**, care să cuprindă dispoziția de republicare a Legii nr.286/2009, cu următoarea redactare:

„Art. II. - Legea nr.286/2009 privind Codul penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.510 din 24 iulie 2009, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I”.

Ca urmare a preluării acestei observații, actualul **articol unic** va deveni **art.I**, urmând a fi marcat în mod corespunzător.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 48/17.02.2021